

BÁO CÁO

**Kết quả giám sát thực hiện Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 05/12/2017
của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp
thành phố Hà Nội năm 2018**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; căn cứ kế hoạch công tác năm 2018, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức giám sát việc thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2018 của thành phố Hà Nội¹. Với mục đích đánh giá thực trạng công tác tổ chức bộ máy và quản lý sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp trên địa bàn Thành phố gắn với việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy của các cơ quan hành chính, các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn Thành phố; qua đó xác định được kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn vướng mắc, nguyên nhân và trách nhiệm của các đơn vị, các cấp, các ngành liên quan; Đề xuất, kiến nghị những giải pháp cần tiếp tục thực hiện trong năm 2019 và thời gian tiếp theo.

Ban Pháp chế đã thực hiện giám sát qua các báo cáo, tài liệu liên quan của các sở, ngành chuyên môn, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND Thành phố và các quận, huyện, thị xã; trực tiếp làm việc tại Sở Nội vụ Thành phố và một số sở ngành liên quan². Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo kết quả giám sát cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

Trên cơ sở chỉ đạo của Thành ủy và Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018, UBND Thành phố đã tổ chức thực hiện đạt một số kết quả nổi bật như sau:

1. Về công tác tham mưu, chỉ đạo

Đề triển khai thực hiện các Nghị quyết số 18³, Nghị quyết số 19⁴ của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII), UBND Thành phố

¹Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2018

² Tại kỳ giám sát này, Ban thực hiện giám sát thông qua báo cáo của các đơn vị, cụ thể: 30 đơn vị quận, huyện, thị xã, 04 Sở, ngành, 05 Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng, 01 Quỹ trên địa bàn Thành phố.

³Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành trung ương - hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành trung ương khóa XII về Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

⁴Nghị quyết số 19-NQ/TW Hội nghị lần thứ 6, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII: Về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

đã tham mưu đề Thành ủy xây dựng Kế hoạch số 70-KH/TU ngày 25/01/2018 và Kế hoạch số 72-KH/TU ngày 27/01/2018; đồng thời đã xây dựng kế hoạch của UBND Thành phố để thực hiện Kế hoạch số 70 và Kế hoạch số 72 của Thành ủy.

Thực hiện Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018, UBND Thành phố đã giao chỉ tiêu biên chế năm 2018 cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã và các đơn vị theo Quyết định số 8586/QĐ-UBND ngày 08/12/2017 về giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2018 của Thành phố. Đồng thời UBND Thành phố đã ban hành kế hoạch⁵ để thực hiện chủ đề năm công tác “*Năm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị 2018*”.

2. Công tác kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy

Việc sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức, bộ máy của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp của Thành phố đã nghiêm túc thực hiện theo sự chỉ đạo của Chính phủ, của Thành ủy và Nghị quyết số 17/NQ-HĐND của HĐND Thành phố⁶. Quá trình sắp xếp được thực hiện đúng trình tự, khoa học, đảm bảo tính công khai, minh bạch và không phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định hoạt động của chính quyền Thành phố.

Ngoài những nội dung được yêu cầu trong Nghị quyết của HĐND Thành phố, Thành phố đã chỉ đạo nghiên cứu, xây dựng các Đề án để thực hiện: việc sắp xếp, tổ chức lại bộ máy của các trường cao đẳng, trung cấp chuyên nghiệp và các Trung tâm bảo trợ xã hội của Sở Lao động Thương binh và Xã hội; sắp xếp các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Quy hoạch Kiến trúc chuyển sang Viện Quy hoạch xây dựng quản lý; Đề án thí điểm các mô hình mới về tổ chức, kiêm nhiệm một số chức danh lãnh đạo, quản lý các quận, huyện, thị xã và tập trung xây dựng mô hình Trung tâm Điều hành thông minh Thành phố.

Trong năm 2018, UBND Thành phố đã chỉ đạo rà soát lại tổ chức bộ máy của thôn, tổ dân phố, đồng thời xây dựng đề án về tăng cường kiêm nhiệm các chức danh và nâng cao hiệu quả hoạt động của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và thôn, tổ dân phố.

Trong năm đã xây dựng kế hoạch⁷ chuyển đổi đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ, sang công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và đã được Thủ tướng phê duyệt⁸ 05 đơn vị sự nghiệp chuyển thành công ty cổ phần giai đoạn 2017-2020.

3. Việc thực hiện biên chế được giao năm 2018

⁵Kế hoạch số 52/KH-UBND ngày 25/02/2018 của UBND Thành phố.

⁶Đã giải thể cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố và kiện toàn lại để thành lập Phòng Công tác GPMB thuộc Văn phòng UBND Thành phố; Đã đưa Đội Quản lý trật tự xây dựng đô thị về trực thuộc UBND các quận, huyện, thị xã quản lý theo quyết định số 26/2018/QĐ-TTg ngày 22/6/2018 của Thủ tướng Chính phủ. Đã thực hiện kiện toàn lại các Chi cục thuộc Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn; kiện toàn Trung tâm Y tế các quận, huyện Thị xã thuộc Sở Y tế; kiện toàn và sắp xếp lại 102 Ban chỉ đạo của TP xuống còn 28 BCĐ, giảm 72,5%.

⁷ Kế hoạch số 137/KH-UBND ngày 18/6/2018 của UBND Thành phố.

⁸Theo văn bản số 745/TTg-ĐMDN ngày 12/6/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Trên cơ sở số biên chế được giao năm 2018 theo Quyết định của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã tổ chức giao biên chế theo quy định. Kết quả thực hiện cho thấy, tổng số công chức, viên chức hiện có đều thấp hơn số được giao. Đến nay các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố đều đã được UBND Thành phố phê duyệt Đề án vị trí việc làm. Cơ bản các đơn vị được giao biên chế đã thực hiện nghiêm việc sắp xếp theo khung năng lực, bản mô tả vị trí việc làm đã được Thành phố phê duyệt. Kết quả cụ thể trong việc thực hiện biên chế được giao theo Nghị quyết số 17/NQ-HĐND của HĐND Thành phố như sau:

- Biên chế hành chính: 10.661 biên chế, trong đó:

+ Biên chế công chức: thực hiện 8.051/8.891 công chức (thiếu 840).

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: thực hiện 1.168/1.358 chỉ tiêu (thiếu 190).

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo định mức của lực lượng Thanh tra Xây dựng và Thanh tra Giao thông: thực hiện: 408/412 chỉ tiêu (giảm 04)

- Biên chế sự nghiệp: 148.822 biên chế, trong đó:

+ Biên chế viên chức: thực hiện 103.217/127.933 biên chế (thiếu 24.716).

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: thực hiện 10.047/11.568 chỉ tiêu (thiếu 1.521).

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo định mức: thực hiện 7.550/9.321 chỉ tiêu (thiếu 1.771).

Trong năm 2018, Thành phố tiếp tục chỉ đạo làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, tiền lương được tăng cường. Công tác đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đã có nhiều đổi mới. Công tác cải cách hành chính được triển khai thực hiện tốt với việc đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin.

- Kết quả thực hiện chính sách tinh giản biên chế: Trong năm 2018, UBND Thành phố đã trình Bộ Nội vụ thẩm định và giải quyết tinh giản biên chế cho 202 người. Hiện nay Thành phố đang nghiên cứu đề xây dựng có chế đặc thù khuyến khích tự nguyện nghỉ tinh giản biên chế để báo cáo Chính phủ và xin ý kiến các Bộ, ngành liên quan. Đối với tinh giản biên chế viên chức, Thành phố đã thực hiện đảm bảo việc tinh giản chủ yếu do sắp xếp bộ máy và giảm do đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên.

II. HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế

- Việc thực hiện cơ chế tự chủ đơn vị sự nghiệp, chuyển đổi công ty cổ phần của Thành phố còn chậm, khó đạt chỉ tiêu 10% của Nghị quyết số 19-NQ/TW của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương khóa XII⁹.

⁹ Theo quy định phải được 257 đơn vị, nhưng đến nay mới rà soát được 196 đơn vị; hiện nay mới đề xuất và được phê duyệt 5 đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

- Việc thực hiện tinh giản biên chế tại các địa phương, đơn vị có nơi, có lúc chưa đồng đều.

- Một số nội dung trong công tác quản lý, sử dụng biên chế còn chưa thực hiện tốt theo Nghị quyết của HĐND Thành phố:

+ Công tác thi, tuyển dụng công chức, viên chức còn chậm, nhất là đối với viên chức giáo dục (qua giám sát các quận, huyện, thị xã đều phản ánh vấn đề này)

+ Việc chuyển cán bộ, công chức của Thanh tra xây dựng về Đội Quản lý trật tự xây dựng cho UBND các quận, huyện, thị xã hiện nay vẫn còn tồn số lượng 242 lao động hợp đồng định mức.

+ Một số cơ quan đơn vị vẫn tự ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, chưa kiên quyết chấm dứt theo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong đó có cả các sở, ngành Thành phố và UBND cấp huyện ¹⁰.

- Công tác thanh tra, kiểm tra công vụ còn hạn chế. Vẫn còn hiện tượng vi phạm trong việc thi hành công vụ của một số cán bộ, công chức, người lao động của cấp xã, cấp huyện, và xảy ra tại cả sở chuyên môn của Thành phố.

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Một số văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến tổ chức bộ máy, quản lý, sử dụng biên chế hiện nay có một số nội dung quy định không thống nhất, chưa đồng bộ, chưa được điều chỉnh, bổ sung, thay thế cho phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, gây khó khăn, vướng mắc cho các cấp, các ngành khi tổ chức thực hiện.

- Khối lượng công việc của Thành phố nhiều; việc thi, xét tuyển chậm nên số công chức, viên chức chưa đủ ảnh hưởng đến tiến độ công việc.

2.2. Nguyên nhân chủ quan

- Một số người đứng đầu cơ quan, đơn vị nhận thức chưa đầy đủ về trách nhiệm đặc biệt là các giải pháp để triển khai thực hiện; chưa chủ động trong việc tự rà soát chức năng nhiệm vụ của đơn vị, của ngành; tổ chức triển khai thực hiện chính sách tinh giản biên chế còn có tâm lý ỷ lại, trông chờ sự chỉ đạo, lãnh đạo của cấp thành phố; các đơn vị sáp nhập hoặc giải thể chưa chủ động triển khai.

- Tuy Thành phố đã có chỉ đạo nghiêm túc nhưng tình trạng viên chức đang thực hiện nhiệm vụ của công chức hay hợp đồng lao động vẫn thực hiện nhiệm vụ chuyên môn ở một số đơn vị vẫn chưa được các sở, ngành, UBND cấp huyện, xã khắc phục triệt để.

- Công tác thanh tra, kiểm tra chế độ công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính tại một số đơn vị, quận huyện còn hình thức, chưa xử lý nghiêm. Một số vi phạm, thiếu sót còn chậm được phát hiện, chưa chỉ rõ được trách nhiệm dẫn đến hiệu quả sau thanh tra, kiểm tra còn hạn chế.

¹⁰Theo số liệu báo cáo của các đơn vị: Sở Văn hóa và Thể thao. Các quận, huyện: Hoàn Kiếm, Ba Đình; Nam Từ Liêm; Đống Anh...

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với các cơ quan Trung ương

1.1. Đề nghị Quốc hội, Chính phủ sớm có các văn bản thể chế hóa Nghị quyết của Hội nghị lần thứ 6, Hội nghị lần thứ 7 Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) trong đó đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất giữa các văn bản và với sự chỉ đạo tại Nghị quyết số 39/-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị, Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015.

1.2. Đề nghị Chính phủ:

-Xem xét sửa đổi, bổ sung một số Nghị định liên quan đến tổ chức bộ máy, quản lý công chức, viên chức thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015;

- Nghiên cứu sửa đổi, ban hành Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực trên cơ sở Nghị định số 16/2015/NĐ-CP vì hiện nay vẫn còn vẫn chưa có quy định cụ thể về cơ chế tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc một số lĩnh vực về giáo dục, y tế.

2. Đối với UBND Thành phố

2.1. Tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền thực hiện Nghị quyết Trung ương 6, Trung ương 7 (Khóa XII), Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, các Nghị định của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy; tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách đặc thù về khuyến khích các đối tượng nghỉ tình giản biên chế của Thành phố, báo cáo đề xuất với HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Tiếp tục quán triệt, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

2.3. Đối với hoạt động của các Quỹ tập trung của Thành phố: cần phải có chỉ đạo rà soát và thống nhất về vị trí, chức năng của các đơn vị này; các Quỹ này hoạt động theo hình thức đơn vị sự nghiệp hay đơn vị doanh nghiệp cũng cần rõ ràng để thuận lợi trong quá trình thực hiện các nhiệm vụ do Thành phố giao.

2.4. Đối với biên chế năm 2019, tiếp tục thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp theo đúng số giao của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong phương án trình HĐND Thành phố giao biên chế năm 2019 cần tiếp tục xác định rõ theo đề án vị trí việc làm, theo điều kiện phát triển về kinh tế - xã hội, tốc độ đặc thù của mỗi đơn vị để giao tỷ lệ giảm biên chế công chức, viên chức tại các đơn vị của Thành phố.

2.5. Tập trung giải quyết dứt điểm các tồn tại về lực lượng hợp đồng chuyên môn tại Thanh tra giao thông - Sở Giao thông Vận tải; yêu cầu các đơn vị thực hiện nghiêm và không được tự ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, kiên quyết chấm dứt theo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong năm 2019 phải xây dựng kế hoạch để xử lý xong dứt điểm 242 lao động hợp đồng theo chỉ tiêu của lực lượng Thanh tra xây dựng cũ, nay đã chuyển giao về UBND các quận, huyện, thị xã. Chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã xây dựng kế hoạch, báo cáo

UBND Thành phố để tổ chức thi tuyển; nếu thi tuyển không được dứt khoát chấm dứt hợp đồng.

2.6. Tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; đổi mới nội dung, hình thức thi tuyển, nghiên cứu cơ chế xét tuyển đối với một số đối tượng đặc thù để đảm bảo thu hút người có đức, có tài phục vụ cho các cơ quan của Thành phố.

2.7. Tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc các cơ quan thuộc Thành phố.

2.8. Chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các ngành liên quan của Thành phố thường xuyên rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế để sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời theo đúng các quy định của pháp luật.

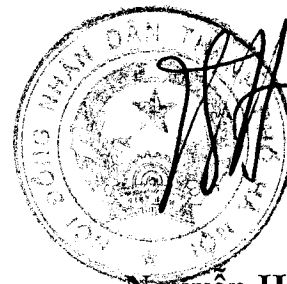
2.9. Chỉ đạo Sở Nội vụ, các sở, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã trên cơ sở thẩm quyền, nhiệm vụ được giao xem xét giải quyết các kiến nghị theo phụ lục đính kèm; báo cáo kết quả với Thường trực HĐND Thành phố.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Pháp chế HĐND Thành phố về việc thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2018./.

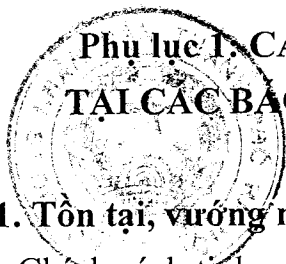
Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND Thành phố; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố; (để chỉ đạo t/h)
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT.BPC

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam



Phụ lục 1: CÁC TỒN TẠI VƯỚNG MẮC VÀ KIẾN NGHỊ TẠI CÁC BẢO CÁO CỦA CÁC SỞ, NGÀNH THÀNH PHỐ

1. Tồn tại, vướng mắc

- Chính sách tinh giản biên chế chưa thực sự giảm được những người cần giảm; mới chỉ tạo điều kiện cho những người có nhu cầu xin nghỉ hưu trước tuổi thực hiện nguyện vọng cá nhân. Do vậy, tinh giản biên chế chưa thực sự đạt được mục tiêu như mong muốn, vẫn còn những người chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ tiếp tục làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị. **(Sở Y tế)**

- Ngành Y tế Hà Nội hiện nay vẫn có tình trạng quá tải tại các Bệnh viện tuyến thành phố, việc thu hút nguồn cán bộ chất lượng cao (đặc biệt là các bác sỹ về công tác tại tuyến y tế cơ sở) rất khó khăn, bên cạnh đó số lượng biên chế được giao chưa đủ để đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ. Do vậy việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo nguyên tắc “ra 2 vào 1”, chỉ được tuyển dụng mới 50% số đã thực hiện tinh giản biên chế, cộng với số giải quyết thôi việc và nghỉ hưu đúng tuổi là rất khó khăn đối với Ngành Y tế, đặc biệt là các bệnh viện đang trong tình trạng quá tải, đơn vị mới thành lập và các đơn vị chưa tuyển được nguồn cán bộ chất lượng vào làm việc. **(Sở Y tế)**

- Chưa có quy định ưu tiên về tuyển dụng và cơ chế chính sách thu hút của nhà nước đối với nguồn nhân lực chất lượng cao (Thạc sỹ, Tiến sỹ) về công tác tại các bệnh viện tuyến Thành phố, mặc dù Hà Nội đã có Nghị quyết số 14/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về chính sách trọng dụng nhân tài trong xây dựng, phát triển Thủ đô. Việc triển khai Nghị quyết còn chưa hiệu quả do chưa phù hợp với các quy định hiện hành của Nhà nước. **(Sở Y tế)**

- Thông tư liên tịch số 08/2007/TTLT-BNV-BYT về hướng dẫn định mức biên chế trong các cơ sở y tế Nhà nước có nhiều tiêu chí để xây dựng định mức chỉ tiêu biên chế không còn phù hợp thực tế hiện nay nhưng Bộ Y tế, Bộ Nội vụ chưa có văn bản thay đổi. **(Sở Y tế)**

- Thiếu cán bộ y tế có trình độ chuyên môn cao, nhất trong khối y tế dự phòng và tuyến y tế cơ sở. **(Sở Y tế)**

- Việc tuyển dụng công chức trong thời gian qua gặp nhiều khó khăn, nhất là đối với Chi cục phòng, chống tệ nạn xã hội. Vì vậy, Chi cục luôn trong tình trạng thiếu cán bộ, trong khi chỉ tiêu công chức vẫn còn. **(Sở Lao động Thương Binh và Xã hội)**

- Trong những năm qua, Thành phố chưa phê duyệt chủ trương tuyển dụng tuyển dụng viên chức, do vậy các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở (các trung tâm chăm sóc, nuôi dưỡng đối tượng bảo trợ xã hội, các trường trung cấp nghề) do vậy gặp rất nhiều khó khăn trong việc bố trí sắp xếp cán bộ vào các vị trí chủ chốt, thiếu cán bộ làm chuyên môn y tế ở một số đơn vị. **(Sở Lao động Thương Binh và Xã hội)**

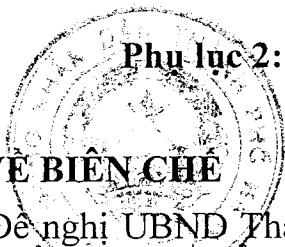
- Thiếu giáo viên ở các hầu hết các trường học. **(Sở Giáo dục và Đào tạo)**

- Các quy định về chính sách tinh giản biên chế còn có bất cập: chủ yếu mới thực hiện được cho đối tượng người có nhu cầu về trước tuổi, hầu hết không thực hiện được đối với trường hợp do ốm đau, năng lực...mà không hoàn thành nhiệm vụ (*Sở Y tế*); chưa có quy định đối với đối tượng là nghệ sỹ biểu diễn, vận động viên thi đấu vì đối tượng này tuổi nghề không kéo dài. (*Sở Văn hóa và Thể thao*);

2. Kiến nghị, đề xuất của các đơn vị

- Thành phố sớm có biện pháp khắc phục, hoặc kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền giải quyết những tồn tại, hạn chế đã nêu ở mục 1.

- Xem xét lại chỉ tiêu cắt giảm biên chế 10% từ nay đến năm 2021 áp dụng chung cho tất cả các cơ quan là không hợp lý, chưa phù hợp với tình hình thực tế về nhu cầu sử dụng lao động ở các cơ quan, các địa bàn khác nhau, nhất là sau khi Thành phố có các điều chỉnh, sắp xếp về tổ chức, bộ máy và chức năng, nhiệm vụ của nhiều cơ quan, đơn vị trong thời gian qua (*Hoàng Mai*)



Phụ lục 2: TỔNG HỢP KIẾN NGHỊ CỦA CÁC QUẬN, HUYỆN, THỊ XÃ

I. VỀ BIÊN CHẾ

1. Đề nghị UBND Thành phố phê duyệt kế hoạch tuyển dụng viên chức năm 2018 để sớm được bổ sung số nhân sự còn thiếu, đặc biệt là viên chức khối giáo dục nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao. (*Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Y tế, Sở Lao động Thương Binh và Xã hội, Sở Giáo dục và Đào tạo, quận Hoàn Kiếm, quận Ba Đình, quận Đống Đa, quận Tây Hồ, quận Thanh Xuân, Cầu Giấy, Hoàng Mai, quận Long Biên, quận Nam Từ Liêm, quận Bắc Từ Liêm, quận Hà Đông, huyện Thanh Trì, huyện Gia Lâm, huyện Đông Anh, huyện Ba Vì, Thị xã Sơn Tây, huyện Thạch Thất, huyện Phúc Thọ, huyện Đan Phượng, huyện Chương Mỹ, huyện Phú Xuyên, huyện Ứng Hòa*)
2. Đề nghị có cơ chế đặc thù đối với các trường hợp tinh giản biên chế theo Nghị định 108/NĐ-CP ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ. (*Hai Bà Trưng, Tây hồ, Hoàng Mai, Long Biên, Hà Đông, Đông Anh*)
3. Đề nghị bổ sung biên chế viên chức cho Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng, Trung tâm phát triển quỹ đất quận theo nhu cầu thực tế để thực hiện nhiệm vụ được giao; Đề nghị Trung tâm phát triển quỹ đất quận được thực hiện chế độ tự chủ về tài chính để đảm bảo hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. (*Nam Từ Liêm*)
4. Đề nghị Thành phố xác định cơ chế phối hợp đối với đơn vị Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất. (*Hà Đông*)
5. Đề nghị giữ nguyên biên chế được giao đối với khối hành chính để đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay và phân đấu chuyển thành đơn vị hành chính quận trong năm 2020 và đề nghị xem xét bổ sung biên chế nhân viên công nghệ thông tin đối với các trường học để đáp ứng nhu cầu xây dựng trường học điện tử (*Gia Lâm, Đan Phượng*)
6. Đề nghị không cắt giảm cơ học biên chế giao viên, bổ sung thêm chỉ tiêu biên chế cho Trung tâm giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục Thường xuyên để thực hiện chức năng dạy nghề phổ thông theo đúng quy định. (*Ba Vì*)
7. Đề nghị UBND Thành phố phân bổ chỉ tiêu biên chế đơn vị sự nghiệp hàng năm theo tổng số biên chế (như phân bổ biên chế khối cơ quan hành chính) để UBND các quận huyện chủ động giao cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc (*Thanh Xuân*)
8. Đề nghị xem xét việc giao chỉ tiêu biên chế, nhân sự khối các nhà trường mầm non công lập theo thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 của Bộ Giáo dục-Đào tạo và Bộ Nội vụ (*Hoàng Mai*)
9. Đề nghị Thành phố quy định thống nhất số lượng biên chế làm việc tại các cơ quan hành chính thuộc UBND cấp huyện cho phù hợp với Đề án Vị trí việc làm. (*Ứng Hòa, Gia Lâm*)
10. Đề nghị UBND thành phố tổ chức thi tuyển công chức hành chính theo chỉ tiêu các quận, huyện, thị xã đã đăng ký; phê duyệt kế hoạch thi tuyển viên chức khối giáo dục và khối sự nghiệp khác tại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc

quận, huyện, thị xã và công chức cấp xã. Đẩy mạnh phân cấp công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức cơ sở cho cấp quận (**Cầu Giấy, Hà Đông, Phúc Thọ, Bắc Từ Liêm, Phú Xuyên, Nam Từ Liêm, Ba Đình, Sơn Tây**)

11. Đề nghị Thành phố giao biên chế cho các đơn vị sự nghiệp giáo dục vào đầu năm dương lịch theo định mức của năm học cũ, Tuy nhiên năm học mới số học sinh, số lớp thường tăng so với năm học cũ, nên số biên chế cần theo định mức để thực hiện nhiệm vụ sẽ tăng. Do vậy, đầu năm học mới biên chế sự nghiệp giáo dục sẽ thiếu so với định mức quy định. Đây là vấn đề bất cập, khó khăn cho huyện trong việc bố trí sắp xếp giáo viên, nhân viên trong năm học mới. Đề nghị thành phố nghiên cứu xem xét giao chỉ tiêu biên chế cho sự nghiệp giáo dục vào giữa năm hành chính để bảo đảm cho sự nghiệp giáo dục đủ biên chế theo định mức, đáp ứng nhiệm vụ chính trị được giao. (**Thạch Thất**)

12. Đề nghị Sở Nội vụ Hà Nội tham mưu UBND thành phố có chế độ ưu tiên trong xét tuyển đối với các trường hợp lao động hợp đồng xã có đủ 05 tham gia làm việc có đóng Bảo hiểm xã hội trở lên. (**Ba Vì, Đống Đa**)

13. Đề nghị UBND Thành phố có chính sách xét tuyển đối với cán bộ phường (các trường hợp bầu cử) đã công tác trên 05 năm, hoàn thành tốt nhiệm vụ. (**Thanh Xuân**)

14. Đề nghị UBND Thành phố phân cấp cho cấp quận được chủ động luân chuyển, biệt phái đối với các trường hợp là công chức cơ sở, viên chức có kinh nghiệm trên 05 năm phù hợp với vị trí việc làm về làm việc tại các phòng chuyên môn của UBND quận (vẫn giữ nguyên ngạch công chức cơ sở, viên chức). (**Thanh Xuân**)

15. Nghiên cứu và hướng dẫn cụ thể về công tác khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính, nên xác định mức khoán phù hợp với công tác cải cách tiền lương, cải cách hành chính, đáp ứng nhu cầu tối thiểu của công chức. (**Cầu Giấy**)

16. Trong điều kiện chính sách tiền lương của Nhà nước chưa kịp đổi mới, UBND thành phố cần vận dụng theo hướng tạo điều kiện cho công chức tăng thêm thu nhập ngoài lương, tạo động lực cho họ yên tâm công tác, đặc biệt đối với cán bộ, công chức làm việc trực tiếp tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả giải quyết hồ sơ hành chính các cấp. (**Hai Bà Trưng**)

17. Đối với vấn đề tinh giản biên chế, Thành phố chỉ đạo thực hiện theo hướng cắt giảm cơ học hàng năm sẽ gây khó khăn cho các cơ quan khối hành chính vì thực tế nhiều cơ quan nhiệm vụ lớn, việc nhiều không đủ nhân lực để đảm bảo hiệu quả công việc. (**Thường Tín**)

II. VỀ TỔ CHỨC, BỘ MÁY

1. Đề nghị Thành phố kiến nghị với các bộ ngành liên quan xem xét giảm tuổi hưu đối với đối tượng lao động nghệ thuật trong các đơn vị nghệ thuật do đặc thù tuổi lao động nghệ thuật ngắn. (**Sở Văn hóa và Thể thao**)

2. Đề nghị Thành phố xây dựng cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin đồng bộ tại các đơn vị trong ngành y tế. (**Sở Y tế**)

3. Đề nghị có quy định thống nhất về cách tính độ tuổi của cán bộ trong quy định về quy hoạch và bổ nhiệm cán bộ của Thành ủy và Quyết định số 43/QĐ-UBND về bổ nhiệm cán bộ. **(Sở Lao động Thương Binh và xã hội)**

4. Đề nghị Thành phố kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền sớm ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định 16/2015/NĐ-CP và phân cấp nhiều hơn trong giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp công lập. Đối với Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục Thường xuyên đề xuất giao kinh phí hoạt động theo số lượng học sinh để đảm bảo hoạt động của Trung tâm. **(Ba Đình)**

5. Đề nghị cho những cán bộ ở cấp xã kiêm nhiệm được hưởng 100% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm để khuyến khích cán bộ kiêm nhiệm tích cực trong thực hiện nhiệm vụ được phân công. Đề nghị giao thẩm quyền ban hành quyết định nâng lương cho Chủ tịch UBND huyện để thuận tiện, kịp thời trong công tác giải quyết chế độ chính sách. **(Sóc Sơn)**

6. Đề nghị bổ sung kinh phí năm 2019 để mở rộng cơ sở Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục Thường xuyên đảm bảo đủ phòng học bộ môn, phòng học nghề và hoạt động quản lý, dạy học được hiệu quả. Đề nghị Thành phố có văn bản hướng dẫn thực hiện các quy định pháp luật trong lĩnh vực trật tự xây dựng đô thị. Một số công chức Đội giữ ngạch Thanh tra viên đang được hưởng phụ cấp thâm niên nghề Thanh tra. Vậy hiện tại đội QLTTXDĐT không còn chức năng Thanh tra thì công chức giữ ngạch Thanh tra viên có tiếp tục được hưởng phụ cấp theo quy định hay không và đề nghị hướng dẫn về 07 trường hợp là hợp đồng không xác định thời hạn tại Đội quản lý trật tự đô thị? **(Phúc Thọ)**

7. Thực hiện Đề án thí điểm đưa Công an chính quy về xã, phường, thị trấn, hiện nay huyện đang thí điểm tại 02/06 xã (Phượng Đình, Thọ An). UBND huyện Đan Phượng đề nghị Thành phố cho tuyển dụng 04 xã còn lại chưa thực hiện thí điểm để đảm bảo an ninh trật tự tại địa phương. **(Đan Phượng)**

8. Đề nghị Thành phố xác định cơ chế phối hợp đối với các đơn vị như Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất, Trung tâm phát triển quỹ đất, Đội thanh tra xây dựng. **(Hà Đông)**

9. Đề nghị Thành phố bổ sung vị trí việc làm Phòng chống tham nhũng cho Thanh tra quận do theo quy định của Luật thanh tra, Luật phòng, chống tham nhũng, Thông tư liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCT-BNV ngày 08/9/2014 của Thanh tra Chính phủ và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh trong đó quy định về chức năng, nhiệm vụ của Thanh tra quận có nhiệm vụ phòng chống tham nhũng, đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Thanh tra quận nhưng chưa không có vị trí được phê duyệt. **(Tây Hồ)**

10. Đề nghị Thành phố sớm có văn bản hướng dẫn về mức phụ cấp chức vụ đối với lãnh đạo, tổ trưởng, tổ phó các bộ phận chuyên môn của Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – Giáo dục Thường xuyên; Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao. Đề nghị UBND Thành phố bổ sung biên chế cho Đội quản lý trật tự xây dựng đô thị và cho ý kiến chỉ đạo về số hợp đồng không xác định thời hạn huyện đã tiếp nhận nguyên trạng từ Đội Thanh tra xây dựng thuộc Sở Xây dựng. **(Hoài Đức)**

11. Đề nghị Thành phố kiến nghị Bộ GiáoDục và Đào tạo phối hợp với Bộ Lao động Thương Binh và Xã Hội, các ngành có liên quan ban hành các văn bản quy định về quy chế hoạt động của các Trung tâm GDNN-GDTX. Thống nhất cơ quan quản lý về chuyên môn để đảm bảo việc chỉ đạo thông suốt và không chồng chéo. Hiện nay, Sở Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo chương trình giáo dục thường xuyên và dạy nghề hướng nghiệp; Sở Lao động Thương Binh và Xã hội chỉ đạo chương trình dạy nghề. **(Long Biên)**



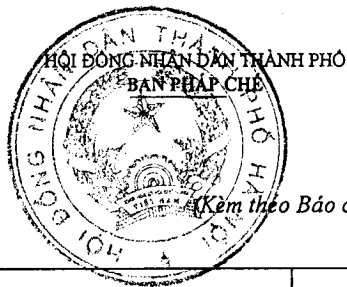
Biểu 3

BIỂU THỰC HIỆN BIÊN CHẾ HÀNH CHÍNH NĂM 2018

(Kèm theo Báo cáo số: **79** /BC-BPC ngày **13/11/2018** của Ban Pháp chế HĐND Thành phố)

STT	TÊN ĐƠN VỊ	BIÊN CHẾ ĐƯỢC GIAO NĂM 2018				SỐ CÓ MẶT ĐẾN 01/9/2018				Ghi chú
		Tổng cộng	Biên chế công chức	LĐHĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHĐ theo định mức	Tổng cộng	Biên chế công chức	LĐHĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHĐ theo định mức	
	Tổng cộng toàn Thành phố	6 290	5 402	663	225	5 700	4 921	558	408	
I	Khối Sở ngành	642	559	83		545	480	65	187	
1	Sở Lao động Thương binh và Xã hội	169	155	14		149	137	12		
2	Sở Giáo dục và đào tạo	154	134	20		129	112	17		
3	Sở Y tế	190	157	33		153	130	23		
4	Sở Văn hóa và Thể thao	129	113	16		114	101	13		
II	Khối Chính quyền Quận, huyện, thị xã	5 648	4 843	580	225	5 155	4 441	493	221	
1	Quận Hoàn Kiếm	233	192	28	13	214	175	26	13	
2	Quận Hai Bà Trưng	266	204	32	30	229	173	26	30	
3	Quận Ba Đình	209	178	18	13	188	166	9	13	
4	Quận Đống Đa	268	218	28	22	249	200	27	22	
5	Quận Tây Hồ	180	153	17	10	169	144	15	10	
6	Quận Thanh Xuân	179	151	18	10	158	134	14	10	
7	Quận Cầu Giấy	175	152	17	6	157	134	17	6	
8	Quận Hoàng Mai	207	171	17	19	194	160	15	19	
9	Quận Long Biên	196	163	13	20	170	145	5	20	

STT	TÊN ĐƠN VỊ	BIÊN CHẾ ĐƯỢC GIAO NĂM 2018				SỐ CÓ MẶT ĐỀN 01/9/2018				Ghi chú
		Tổng cộng	Biên chế công chức	LĐHD theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHD theo định mức	Tổng cộng	Biên chế công chức	LĐHD theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHD theo định mức	
10	Quận Nam Từ Liêm	176	148	20	8	161	136	17	8	
11	Quận Bắc Từ Liêm	183	155	20	8	150	140	2	8	
12	Quận Hà Đông	205	185	20		200	180	20		
13	Huyện Thanh Trì	213	185	18	10	203	176	17	10	
14	Huyện Gia Lâm	214	191	23		201	180	21		
15	Huyện Đông Anh	244	206	12	26	234	200	12	22	
16	Huyện Sóc Sơn	262	212	20	30	250	209	11	30	
17	Huyện Ba Vì	180	159	21		174	155	19		
18	Thị xã Sơn Tây	183	160	23		166	143	23		
19	Huyện Thạch Thất	155	143	12		145	136	9		
20	Huyện Phúc Thọ	146	132	14		133	123	10		
21	Huyện Đan Phượng	155	132	23		134	113	21		
22	Huyện Hoài Đức	154	142	12		136	129	7		
23	Huyện Quốc Oai	168	144	24		152	128	24		
24	Huyện Chương Mỹ	170	146	24		176	136	40		
25	Huyện Thanh Oai	137	125	12		118	105	13		
26	Huyện Thường Tín	151	138	13		149	135	14		
27	Huyện Ứng Hòa	159	135	24		133	117	16		
28	Huyện Phú Xuyên	151	136	15		128	115	13		
29	Huyện Mỹ Đức	163	139	24		151	129	22		
30	Huyện Mê Linh	166	148	18		133	125	8		



Biểu 4

BIỂU THỰC HIỆN BIÊN CHẾ SỰ NGHIỆP NĂM 2018

(Kèm theo Báo cáo số: **79** /BC-BPC ngày **23/11/2018** của Ban Pháp chế HĐND Thành phố)

STT	TÊN ĐƠN VỊ	BIÊN CHẾ ĐƯỢC GIAO NĂM 2018				SỐ CÓ MẶT ĐẾN 01/9/2018				Ghi chú
		Tổng cộng	Biên chế viên chức	LĐHĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHĐ theo định mức	Tổng cộng	Biên chế viên chức	LĐHĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHĐ theo định mức	
		1	2	3	4	5	6	7	8	10
	Tổng cộng toàn thành phố	141 904	121 782	11 073	9 049	116 526	99 567	9 664	7 487	
I	Đơn vị sự nghiệp trực thuộc Khối Sở Ngành	35 697	32 010	3 671	16	25 057	22 154	2 887	208	
11	Sở Lao động Thương binh và Xã hội	2 843	1 765	1 078		2 391	1 305	1 086		
12	Sở Giáo dục và Đào tạo	10 612	10 059	537	16	9 683	9 157	510	16	
13	Sở Y tế	20 769	18 970	1 799		11 958	10 797	1 161		
14	Sở Văn hóa và Thể thao	1 473	1 216	257		1 025	895	130		
II	Đơn vị sự nghiệp trực thuộc quận, huyện, thị xã	106 207	89 772	7 402	9 033	91 469	77 413	6 777	7 279	
1	UBND Quận Hoàn Kiếm	2 030	1 716	198	116	1 673	1 427	152	94	
2	UBND Quận Hai Bà Trưng	3 154	2 661	236	257	2 508	2 105	222	181	
3	UBND Quận Ba Đình	2 767	2 366	212	189	2 301	1 938	192	171	
4	UBND Quận Đống Đa	3 522	2 967	273	282	2 943	2 547	232	164	
5	UBND Quận Tây Hồ	1 701	1 458	115	128	1 448	1 225	109	114	
6	UBND Quận Thanh Xuân	2 325	1 983	160	182	1 939	1 765	64	110	
7	UBND Quận Cầu Giấy	2 643	2 312	152	179	2 140	1 903	146	91	
8	UBND Quận Hoàng Mai	3 408	2 911	223	274	2 695	2 260	220	215	
9	UBND Quận Long Biên	3 934	3 295	249	390	3 150	2 581	218	351	

STT	TÊN ĐƠN VỊ	BIÊN CHẾ ĐƯỢC GIAO NĂM 2018				SỐ CÒ MẶT ĐẾN 01/9/2018				Ghi chú
		Tổng cộng	Biên chế viên chức	LĐHĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHĐ theo định mức	Tổng cộng	Biên chế viên chức	LĐHĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP	LĐHĐ theo định mức	
10	UBND Quận Nam Từ Liêm	2 100	1 771	129	200	1 623	1 332	128	163	
11	UBND Quận Bắc Từ Liêm	2 729	2 302	156	271	2 146	1 813	156	177	
12	UBND Quận Hà Đông	4 382	3 711	251	420	3 768	3 327	59	382	
13	UBND Huyện Thanh Trì	3 954	3 296	290	368	3 066	2 490	280	296	
14	UBND Huyện Gia Lâm	3 871	3 251	286	334	3 247	2 727	224	296	
15	UBND Huyện Đông Anh	5 502	4 673	292	537	4 839	4 178	293	368	
16	UBND Huyện Sóc Sơn	5 532	4 661	402	469	4 738	3 966	402	370	
17	UBND Huyện Ba Vì	5 195	4 293	456	446	4 797	3 958	451	388	
18	UBND Thị xã Sơn Tây	2 287	1 937	176	174	1 906	1 714	188	4	
19	UBND Huyện Thạch Thất	3 704	3 160	255	289	3 427	2 939	242	246	
20	UBND Huyện Phúc Thọ	3 293	2 793	222	278	2 756	2 302	209	245	
21	UBND Huyện Đan Phượng	2 822	2 390	182	250	2 238	1 840	181	217	
22	UBND Huyện Hoài Đức	4 199	3 550	233	416	3 667	3 106	180	381	
23	UBND Huyện Quốc Oai	3 774	3 180	292	302	3 447	2 861	290	296	
24	UBND Huyện Chương Mỹ	4 854	4 117	328	409	4 434	3 770	334	330	
25	UBND Huyện Thanh Oai	3 417	2 894	220	303	3 165	2 718	210	237	
26	UBND Huyện Thường Tín	4 018	3 442	268	308	3 741	3 202	267	272	
27	UBND Huyện Ứng Hòa	3 543	2 982	278	283	3 303	2 757	289	257	
28	UBND Huyện Phú Xuyên	3 996	3 376	268	352	3 623	3 057	246	320	
29	UBND Huyện Mỹ Đức	3 777	3 107	368	302	3 580	2 932	374	274	
30	UBND Huyện Mê Linh	3 774	3 217	232	325	3 161	2 673	219	269	